

Comune di PRAMOLLO (TO)
Revisore Unico

Verbale n. 18 del 11 Dicembre 2023

Il sottoscritto Revisore Unico del Comune di Pramollo

PREMESSO CHE

- l'art. 239, comma 1, lettera b), punto 3) del D.lgs. 267/2000, prevede che l'Organo di revisione esprima il proprio parere sulla *modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni*;
- Il Comune di Pramollo detiene una partecipazione al capitale sociale di SMAT S.p.A; società gestore unico del servizio idrico integrato dell'ambito territoriale ottimale;
- Il Comune di Pramollo detiene una partecipazione al capitale sociale di Acea Pinerolese Industriale S.p.A.; società gestore salvaguardato operativo, che in tale qualità eroga agli utenti le prestazioni del servizio idrico integrato;
- in data 1-19 ottobre 2004, l'Autorità d'Ambito, SMAT e ACEA hanno sottoscritto la *"Convenzione di servizio per la gestione del servizio idrico integrato nell'Ambito Ottimale n. 3 Torinese"*;
- a seguito dell'entrata in vigore del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante il *"Codice dell'ambiente"*, che ha previsto il principio dell'unicità della gestione in ciascun ambito territoriale ottimale (artt. 147 e 150), con deliberazione 19 ottobre 2006, n. 254, l'Autorità d'Ambito ha invitato SMAT e ACEA a presentare il *"Progetto di riorganizzazione d'impresa e dell'attività di erogazione del servizio idrico integrato utile a realizzare per l'Ambito Ottimale n. 3 Torinese un unico soggetto gestore"*, nel rispetto degli indirizzi indicati nella stessa deliberazione;
- il 30 marzo 2007 SMAT e ACEA hanno sottoscritto una lettera di intenti in cui hanno tratteggiato i principi del progetto di riorganizzazione, e il successivo 13 giugno 2007 hanno siglato la convenzione denominata *"Gestione del ciclo idrico integrato dell'intero Ambito n. 3 Torinese"*, in cui hanno indicato con puntualità i termini della riorganizzazione da sottoporre all'Autorità d'Ambito;
- con deliberazione 14 giugno 2007, n. 282, *"Realizzazione del Gestore Unico d'ambito"*, l'Autorità d'Ambito, nell'approvare la convenzione stipulata tra le due società il 13 giugno 2007, ha individuato in SMAT il gestore unico del servizio idrico integrato dell'ambito territoriale ottimale, e in ACEA il gestore salvaguardato operativo, che in tale qualità ha continuato ad erogare agli utenti le prestazioni del servizio idrico integrato per le sole fasi di attività indicate nella ridetta convenzione 13 giugno 2007;
- segnatamente, in forza di tale convenzione, ACEA in qualità di gestore operativo salvaguardato e con scadenza al 31 dicembre 2023 ha proseguito nei territori dei Comuni suoi soci nell'utilizzo e nella gestione degli impianti strumentali al servizio idrico integrato, provvedendo alla manutenzione ordinaria, concordando un piano di manutenzioni straordinarie e mantenendo aggiornata la documentazione di servizio;
- SMAT in qualità di gestore unico ha mantenuto i restanti compiti e responsabilità, fra cui a titolo esemplificativo la predisposizione del programma degli interventi di concerto con ACEA e del budget annuale di manutenzioni straordinarie, la definizione delle modalità di realizzazione del Piano degli Interventi d'Ambito, la titolarità e la responsabilità nell'esecuzione delle nuove opere e la titolarità delle concessioni ed autorizzazioni;
- il 20 novembre 2015 SMAT e ACEA hanno sottoscritto la *"Revisione dell'Accordo esecutivo per la gestione operativa del Servizio Idrico Integrato"*, che ha modificato l'Accordo esecutivo per renderlo rispondente alle esigenze e alle peculiarità gestionali evidenziate durante la fase di avvio del rapporto, nonché alle innovazioni introdotte dall'ingresso nello scenario regolatorio dell'AEEGSI (oggi ARERA), confermando che ACEA avrebbe proseguito nel suo ruolo di gestore operativo salvaguardato sino al 31 dicembre 2023;
- a seguito della necessità di rivedere il Piano degli Interventi d'Ambito con un significativo incremento degli investimenti strategici a valenza ultradecennale, con deliberazioni 29 aprile 2016, n. 595 e n. 598, l'Autorità d'Ambito ha esteso l'affidamento *"in house providing"* a SMAT sino al 31 dicembre 2033, cui è seguita la stipulazione della relativa convenzione tra l'Autorità d'Ambito e SMAT medesime;



- il 18 febbraio 2021, in previsione della scadenza al 31 dicembre 2023 della gestione salvaguardata di ACEA e dopo aver avviato un confronto con l'Autorità d'Ambito, SMAT e ACEA hanno stipulato un "Accordo di programma". SMAT e ACEA si sono poste "i seguenti obiettivi, da intendersi quali passaggi successivi costitutivi del progetto condiviso: i) superare la suddivisione operativa attualmente esistente in taluni Comuni, riorganizzare la configurazione del servizio lungo l'asta percorsa dal Grande Acquedotto per la Valle di Susa e favorire l'ingresso dei Comuni ex art. 148 D.Lgs. 152/2006 all'interno della gestione integrata d'Ambito; ii) addivenire allo scorporo da ACEA del ramo idrico, allocandolo in una 'Newco' destinata a rendere i servizi relativi al Pinerolese in qualità di società controllata da SMAT, nel rispetto delle vigenti norme regolatorie in tema di transazioni nell'ambito del gruppo societario"; il tutto sotto condizione dell'approvazione degli enti e degli organi competenti;
- il 23 settembre 2021 SMAT e ACEA hanno sottoscritto un ulteriore "Addendum all'Accordo esecutivo per la gestione operativa del Servizio Idrico Integrato", nel quale, a specificazione di quanto stabilito nell'Accordo di programma 18 febbraio 2021, hanno individuato "a) le modalità operative convenute fra le Parti al fine di superare la suddivisione gestionale esistente in taluni Comuni dell'area Pinerolese e riorganizzare la configurazione del servizio lungo l'asta percorsa dal Grande Acquedotto per la Valle di Susa, nonché b) le modalità e le tempistiche per la costituzione di una NewCo, destinata ad erogare la gestione operativa del servizio idrico integrato a favore dei Comuni dell'area del Pinerolese, quale società controllata da SMAT e partecipata in misura minoritaria (ipotizzata al 49%) da ACEA, nel rispetto delle vigenti norme legislative e delle disposizioni regolatorie";
- l'Autorità d'Ambito con deliberazione 3 novembre 2022, n. 828, ha preso atto del citato Addendum 23 settembre 2021 all'Accordo esecutivo;

DATO ATTO CHE

- l'Assemblea dei Soci SMAT - fra i quali è annoverato anche questo Comune - tenutasi il 29 giugno 2023 ha approvato il bilancio 2022 nel quale all'interno dei fatti di rilievo è indicata al punto G2, al fine di valorizzare le competenze gestionali maturate da ACEA, la costituzione di "una NewCo controllata da SMAT e partecipata in misura minoritaria da ACEA a cui affidare nel rispetto dei vincoli regolatori la gestione operativa dell'area Pinerolese fino alla scadenza dell'affidamento della titolarità della gestione d'ambito a SMAT e quindi fino a tutto il 31 dicembre 2033";
- con comunicazione trasmessa a questo Comune a mezzo posta elettronica certificata in data 24 novembre 2023, il Presidente e l'Amministratore Delegato di ACEA hanno dato atto che, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di ACEA del 21 novembre 2023 (alla quale è seguita conforme deliberazione del Consiglio di Amministrazione di SMAT), sono stati individuati nel dettaglio gli elementi essenziali dell'operazione e adottati i seguenti allegati:
 - i) il Piano Industriale, qui accluso in **Allegato "A"**;
 - ii) lo schema dello statuto della NewCo, da costituirsi in forma di società per azioni, della quale si prevede che SMAT detenga il 51% del capitale sociale e ACEA il 49%, denominata "Società Pinerolese Acque S.p.A" (nel seguito, per comodità, la "**NewCo**"), qui accluso in **Allegato "B"**;
 - iii) l'individuazione del ramo d'azienda, e segnatamente del personale composto da quasi cento lavoratori e del complesso organizzato di beni, che si prevede formi oggetto di conferimento in natura da ACEA alla NewCo, con la relativa perizia asseverata di stima, qui acclusa in **Allegato "C"**;
 - iv) l'indicazione dell'importo globale approssimativo delle spese per la costituzione della NewCo da porsi a carico della società medesima, qui acclusa in **Allegato "D"**;
 - v) lo schema dei patti parasociali della NewCo, da stipularsi tra SMAT e ACEA, qui accluso in **Allegato "E"**;
 - vi) l'individuazione degli elementi essenziali del contratto di servizio da stipularsi tra SMAT e la NewCo, il quale definisce: a) le prestazioni del servizio idrico da rendersi per conto SMAT dalla NewCo, in continuità con quelle definite nell'Accordo esecutivo 28 dicembre 2007 e razionalizzate nell'Addendum 23 settembre 2021; b) il corrispettivo che SMAT riconoscerà alla NewCo per dette prestazioni, determinato secondo i criteri di contabilità regolatoria stabiliti dall'ARERA, qui acclusa in **Allegato "F"**;
 - vi) l'individuazione degli elementi essenziali dei contratti di "service" da stipularsi tra ACEA e la NewCo per la prestazione dei servizi generali attinenti alle funzioni centralizzate, con i relativi criteri di determinazione dei corrispettivi, conformi a quelli di contabilità regolatoria stabiliti dall'ARERA, qui acclusa in **Allegato "G"**;



vii) l'individuazione degli elementi essenziali del contratto da stipularsi tra ACEA e la NewCo per porre a disposizione di quest'ultima i locali e le aree, esistenti presso le sedi ACEA di Pinerolo, destinati a ospitare il personale e i cespiti oggetto del conferimento, fornendo altresì i servizi connessi, con il relativo canone determinato a partire dai criteri di contabilità regolatoria stabiliti dall'ARERA, qui acclusa in **Allegato "H"**;

CONSIDERATO CHE

- E' intenzione del Comune di Pramollo autorizzare il Sindaco o suo delegato a esprimere, nell'apposita assemblea dei Comuni soci di ACEA Pinerolese Industriale S.p.A., voto favorevole alla costituzione della NewCo (o comunque a sottoscriverne l'aumento di capitale) mediante il conferimento del ramo d'azienda deputato alle prestazioni di servizio idrico integrato, così come individuato nella valutazione acclusa in Allegato "C" e al valore ivi stabilito, unitamente al conferimento in denaro strettamente necessario a sottoscrivere il 49% del capitale della NewCo medesima, da costituirsì in forma di società per azioni sotto la denominazione "Società Pinerolese Acque S.p.A.", della quale SMAT S.p.A. deterrà il 51% del capitale, mediante conferimento in denaro della somma di € 102.000, retta dallo statuto qui accluso in Allegato "B", e nell'osservanza di tutti gli altri elementi essenziali dell'operazione riportati nella presente deliberazione e nei relativi **Allegati da "A" a "H"**, che del pari vengono approvati quali parti integranti e sostanziali della deliberazione medesima.

Esaminata la documentazione allegata, il Revisore rileva che l'acquisto delle quote in oggetto è consentito dall'art. 4, comma 2, lett. e) del T.U. in materia di società a partecipazione pubblica, che espressamente prevede la possibilità di acquisire quote di partecipazione in società che prevedano lo svolgimento dell'attività di servizi o di committenza a supporto degli enti.

La società è una Società per Azioni e pertanto è di una tipologia ammessa ai sensi dell'art. 3 del predetto T.U. Lo Statuto dell'Ente è conforme ai dettami della normativa sopra citata.

L'Ente ha fornito motivazione analitica in merito alla compatibilità della scelta con principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

Lo Statuto della Società Pinerolese Acque S.p.A. prevede il modello del "in-house providing" per i servizi pubblici oggetto di affidamento da parte dell'Ente:

TENUTO CONTO

- il parere di conformità alle norme legislative, statutarie e regolamentari espresso dal Vice Segretario comunale

Tutto ciò premesso e considerato il sottoscritto Revisore unico

ESPRIME

il proprio parere favorevole alla proposta di deliberazione "RIORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO PER IL TERRITORIO DEL PINEROLESE - AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE DI UNA NUOVA SOCIETÀ PARTECIPATA AL 51% DAL GESTORE UNICO SMAT S.p.A. E AL 49% DA ACEA PINEROLESE INDUSTRIALE S.p.A."

Novara, 11 dicembre 2023

Il Revisore Unico

dott. Riccardo Ruggazzoni di Sant'Odorico



