

.....

**CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO REVISIONE  
AL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE DIPENDENTE  
NON DIRIGENTE ANNO 2020**

Comune di PRAMOLLO

Città Metropolitana di Torino

Organo di revisione

Verbale n. 14 del 21.09.2021

**OGGETTO: CERTIFICAZIONE COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE DIPENDENTE ANNO 2020**

L'Organo di revisione ha esaminato la determinazione avente ad oggetto "Costituzione del fondo risorse decentrate personale dipendente anno 2020", cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione in sostituzione dei documenti ricevuti a fine dicembre del 2020 e sui quali questo organo di revisione ha rilasciato parere n. 28 (rinumerato) del 29.12.2020;

Visti:

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare gli artt. 8, 67 e 68 del CCNL 21/05/2018;
- l'art. 23 del D.Lgs.n.75/2017;
- il D.Lgs.n. 165/2001 ed in particolare l'art. 40bis;
- il D.L. n. 34/2019 ed in particolare l'art. 33, comma 2;
- il D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

**I'Organo di revisione raccomanda**

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:

- la spesa relativa al fondo del personale del comparto anno 2020 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'art.1, comma 562 della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla indennità di risultato devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'Ente;

**presenta**

l'allegata certificazione alla costituzione del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2020 che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Pramollo (TO), lì 21/09/2021

L'Organo di revisione  
(Mazza dottor Elpidio)

Allegato al verbale n. 14 del 24/09/2021

**Comune di Pramollo**

**Città Metropolitana di Torino**

**Verbale n. 14 del 21.09.2021**

**Organo di revisione**

**Oggetto: Certificazione costituzione fondo risorse decentrate personale dipendente non dirigente anno 2020.**

L'Organo di revisione del Comune di Pramollo, nella persona del dottor Mazza Elpidio;

**Premesso**

- Che in data 29.12.2020 il Responsabile del Servizio Finanziario ha trasmesso copia della propria determinazione n. 257 del 28/12/2020 avente ad oggetto: "*Costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2020*", cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente alla citata costituzione;
- Che il citato Responsabile tramite suo delegato con mail del 29/12/2020, ha richiesto specifico parere in merito alla costituzione del fondo di cui trattasi;
- Che il fondo per le politiche di incentivazione del personale si compone della parte stabile e di quella variabile, oltre che del fondo per le Posizioni organizzative;
- Che in data 29.12.2020 è stato rilasciato il parere n. 28 (rinumerato) di certificazione costituzione fondo risorse decentrate personale dipendente non dirigente anno 2020.
- Che a seguito di cambio Segretario Comunale sono stati formulati gli atti per la redazione della preintesa, segnalato mancante nel verbale n. 28 (rinumerato) del 29/12/2020 e che pertanto sono stati variati gli importi della costituzione fondo, pur non variando nell'importo totale.

**Atteso che**

- in data 15/09/2020 il Responsabile tramite suo delegato ha richiesto nuovo specifico parere in merito alla costituzione del fondo di cui trattasi per le motivazioni richiamate in premessa.

**Preso atto** delle disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare:

- Artt.14 e 15 del CCNL del 1/04/1999;
- Art. 54 del CCNL del 14/09/2000;
- Artt. 4 e 28 del CCNL del 02/10/2001;
- Artt. 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004;
- Art. 4 del CCNL del 09/05/2006;
- Art. 8 del CCNL del 11/04/2008;
- Art. 4 del CCNL del 31/07/2009;



- Art. 67 del CCNL del 21/05/2018;
- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58;
- **D.M. 17/03/2020;**

Visti

- L'art. 23, comma 2 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

*"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016";*

- L'art. 23, comma 3 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

*"Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile";*

- L'art. 40bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001 il quale dispone che:

*"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo";*

- L'art. 8, comma 6 del CCNL 21/05/2018 recante la seguente disciplina:

*"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";*

- L'art. 67, comma 1 del CCNL 21/05/2018 il quale dispone che:

*"A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4,*



*lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscano nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative”;*

- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58 recante la seguente disciplina:

*“Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all’articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l’invarianza del valore medio pro-capite, riferito all’anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;*

- Il D.M. 17/03/2020 di attuazione all’art. 33, comma 2 del citato D.L. 34/2019 ed in particolare le indicazioni contenute in premessa riguardante la disciplina del fondo incentivante:

*“Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all’art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell’art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all’anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018”;*

**Viste:**

- La determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario n 257 del 28/12/2020 con la quale è stata determinata la quantificazione del fondo per il periodo in esame (anno 2020) ed in particolare è stato definito il fondo, nel limite previsto dalle disposizioni normative e contrattuali vigenti, ai sensi dell’art 67 del C.C.N.L 21/05/2018 e che da essa non risultano incrementi di parte variabile di cui tenere conto ma solo risorse di parte stabile;

....

- La delibera di Giunta comunale n. 45 del 28.07.2021 relativa alla nomina delegazione trattante di parte pubblica.
- La determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario n 257 del 28/12/2020 nella quale non esistono come risorse stabili e tanto meno come risorse variabili e che non sono previste, comunque, per l’anno 2020 incrementi derivanti dall’art. 54 del CCNL 14/09/2020 quale quota parte del rimborso spese per ogni notificazione di atti dell’amministrazione finanziaria da destinare ai messi notificatori;
- La deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 14/01/2020 relativa all’approvazione dello schema di bilancio preventivo triennio 2020-2022 che non considera la determinazione della devoluzione proventi delle sanzioni per violazioni al codice della strada anno 2020 (art. 208 Decreto Legislativo 285/92) ovvero che non risultino incrementi di parte variabile di tale tipologia di cui tenere conto perché non esiste la fattispecie per il comune e non è stata predisposta deliberazione specifica.
- La determinazione n. 257 del 28/12/2020, del Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario con la quale si è provveduto a determinare le quote residue (di parte stabile) dell’anno precedente da portare in incremento del fondo di cui trattasi;
- La determinazione n. 257 del 28/12/2020, del Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario con la quale non si è dato atto della quota di straordinario, al netto delle ore compensate, non utilizzato nell’anno precedente destinato ad incrementare il fondo di cui trattasi;

**Considerato** che la deliberazione n. 42/2018 della Giunta Comunale avente ad oggetto: DETERMINAZIONI IN MERITO AL FONDO VARIABILE ED INDIRIZZI PER LA DEFINIZIONE DELLA PREINTESA DEL CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO PER IL TRIENNIO 2018-2020;



**Considerato** che c'è pre-intesa sul contratto decentrato integrativo ai sensi dell'art. 67 CCNL del 21/05/2018 per l'anno 2020 sottoscritta in data 13.09.2021 (prot. Comune 0002500 del 14.09.2021) dalla delegazione trattante parte pubblica, dalla delegazione di parte sindacale (CGIL) e dalle RSU - dipendenti interessati dalla contrattazione con indicazione dei rispettivi nomi degli intervenuti;

**Considerato** che è stato adottata con la delibera di Giunta Comunale n. 6 del 25/02/2021 il "PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ";

**Considerato** che è stato adottato il "PIANO DELLE PERFORMANCE" con deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 30.07.2020;

**Considerato** che l'organo di Controllo Interno non ha formulato rilievi;

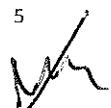
**Considerato** che è stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del DLGS 150/2009;

**Richiamato** il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

**Esaminata** la relazione illustrativa tecnico-finanziaria sulla costituzione del fondo per il personale non dirigente relativa al periodo 2020, redatta dal Responsabile del servizio Amministrativo e Finanziario e trasmessa all'Organo di revisione con mail in data 15/09/2021.

**Preso atto** della quantificazione del "fondo" a firma del Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario, come di seguito esposto:

COSTITUZIONE FONDO PERSONALE DEL COMPARTO ANNO 2020	2020	2016	differenza
<b>Risorse stabili</b>			
Unico importo consolidato anno 2017 - Art. 67 CCNL 21/05/2018	3.526,95	-	-
Quota di euro 83,20 personale in servizio al 31/12/2015 - Art. 67, co. 2, lett. a)	-	-	-
Differenziali posizioni di sviluppo - Art. 67, co. 2, lett. b)	-	-	-
Ria e assegni ad personam personale cessato - Art. 67, co. 2, lett. c)	2.651,09	-	-
Importo PEO fondo Province legge 205/2017 Centri per impiego da 01/07/2018	-	-	-
Importo competenze fondo Province legge 205/2017 Centri per impiego da 01/07/2018	-	-	-
<b>Totale risorse stabili</b>	<b>6.178,04</b>	<b>6.178,04</b>	<b>0,00</b>
<b>Decurtazioni risorse stabili:</b>			
Decurtazione risorse art. 32, co.7 per incarichi alte professionalità utilizzate nel 2017	-	-	-
Decurtazione del fondo - PO e alte professionalità	-	-	-
<b>Totale decurtazioni risorse stabili</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Totale risorse stabili al netto delle decurtazioni</b>	<b>6.178,04</b>	<b>6.178,04</b>	<b>0,00</b>
 <b>Risorse variabili soggette al limite</b>			
RIA personale cessato nel ---- (Art.67, c.3, lett.d)	-	-	-
Specifiche disposizioni di legge - (Art. 67, c.3, lett. c)	-	-	-
<b>Totale risorse variabili stabili</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Decurtazioni risorse variabili</b>			
Totale decurtazioni risorse variabili	-	-	-
<b>Totale risorse variabili soggette al limite al netto delle decurtazioni</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>



Totale Fondo Risorse Personale Comparto anno2020 al netto delle decurtazioni	6.178,04	6.178,04	-
Risorse variabili NON soggette al limite Differenziale PEO sul personale in essere al 01/03/2018 (art. 67 c. 2 lett.b) CCNL 2016-2018	249,60		
Incremento € 83,20 per ogni dip. in servizio al 31/12/2015 - (ART. 67 C.2 lett.a) CCNL 2016-2018)	105,69		
Incentivo funzioni tecniche	-		
Incentivo avvocatura	-		
ISTAT	-		
Art. 1, comma 870, Legge 178/2020. Risparmi per mancata erogazione dei buoni pasto. D.G.C. n. <u>Del</u>	-		
<b>Totale risorse variabili NON soggette al limite</b>	<b>355,29</b>		

**DISPOSIZIONE VALIDA PER I COMUNI (in attesa di ulteriori chiarimenti in merito agli importi da considerare - parte stabile ovvero parte stabile + parte variabile - n. dipendenti da considerare: personale a tempio indeterminato ovvero t.i. + t.d. + personale in comando presso ente - personale dell'ente in comando presso altri enti...)**

Fondo di parte stabile anno 2018	6.271,14
Personale in servizio al 31/12/2018	2,00
Media fondo pro capite	3.135,57
Personale in servizio alla data di costituzione del fondo	2,00

Differenza + o - personale 31/12/2018: (se n. personale in servizio alla data di costituzione del fondo = < al 2018 - Nessuna decurtazione. Se n. personale in servizio alla data di costituzione del fondo risulta superiore a quello in servizio al 31/12/2018 = incremento pro quota. Salvo ogni ulteriore determinazione da effettuarsi a conguaglio entro fine anno.

Totale fondo anno 2020 compresi importi non trattabili RISORSE STABILI (di € 1.744,97) e (€ 4.788,36) quota destinata ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi	6.533,33
--	----------

**Verificato** che il fondo per le risorse decentrate 2020, così come definito, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1 comma 562<sup>1</sup> della legge n. 296/2006, nonché il permanere degli equilibri di bilancio;

**Evidenziato che:**

- il fondo rispetta le disposizioni normative in materia di limiti, non superando l'importo del fondo 2016;

<sup>1</sup> Riferimento per i Comuni fino a 1.000 abitanti



- la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2020 è stata correttamente prevista nel bilancio di previsione 2020-2022 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 5 del 20/02/2020;

**Tutto ciò premesso**

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022;

Visto il CCNL 21 maggio 2018 e i CCNNLL precedenti per le disposizioni non disapplicate;

Visti gli art. 40, 40 bis e 48 del D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.267/2000 ed in particolare l'art. 239;

Visto il D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n. 4/2;

Vista la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012;

Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

**Certifica**

nel rispetto delle norme richiamate in premessa, che la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente per l'anno 2020 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativi/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2020, nel limite dell'importo complessivo di euro 6.533,33.

Pramollo (TO), 21/09/2021

L'Organo di revisione

(Mazza dottor Elpidio)

